Whistleblowing

Ottobre 2023

Ministero della Giustizia

La normativa di riferimento

Con la Legge del 6 novembre 2012, n. 190 (c.d. Legge Severino), l'Italia ha introdotto nel proprio ordinamento norme a tutela della persona che segnala condotte illecite (attività c.d. ***whistleblowing***).

La Legge 190/2012 integra il Testo Unico del pubblico impiego (D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165) con l'articolo 54-bis, in base al quale: "*…il pubblico dipendente che denuncia all'autorità giudiziaria o alla Corte dei conti, ovvero riferisce al proprio superiore gerarchico condotte illecite di cui è venuto a conoscenza in ragione del rapporto di lavoro, non può essere sanzionato, licenziato o sottoposto ad una misura discriminatoria, diretta o indiretta, avente effetti sulle condizioni di lavoro per motivi collegati direttamente o indirettamente alla denuncia*".

Il D.lgs. 24/2023, attuativo della Direttiva UE 2019/1937, in vigore dal 15 luglio 2023, raccoglie in un unico testo normativo l'intera disciplina dei canali di segnalazione e delle tutele riconosciute ai segnalanti sia del settore pubblico che privato.
Con particolare riferimento alla Pubblica Amministrazione, il D.lgs. 24/2023:

- ha ampliato la possibilità di segnalare condotte illecite sia da parte dei dipendenti, sia dei privati;
- fornisce una maggiore tutela della persona che segnala condotte illecite (il c.d. *whistleblower*), tramite apposite misure di sostegno volte alla limitazione della responsabilità, alla protezione dalle ritorsioni e alla tutela della riservatezza.

Con Delibera n. 311 del 12 luglio 2023 ANAC ha adottato le «***Linee guida in materia di protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali. Procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne***»

Le tipologie di segnalazione

COMPORTAMENTI, ATTI O OMISSIONI CHE LEDONO L'INTERESSE PUBBLICO O L'INTEGRITÀ DELL'AMMINISTRAZIONE PUBBLICA O DELL'ENTE PRIVATO

- illeciti **amministrativi**, **contabili**, **civili** o **penali**;
- **condotte illecite** rilevanti ai sensi del **decreto legislativo 231/2001**, o **violazioni dei modelli** di organizzazione e gestione ivi previsti;
- Illeciti che rientrano nell'ambito di applicazione degli **atti dell'Unione europea** o **nazionali** relativi ai seguenti settori:
  - **appalti pubblici**;
  - **servizi**, **prodotti** e **mercati finanziari** e prevenzione del **riciclaggio** e del finanziamento del **terrorismo**;
  - **sicurezza** e **conformità** dei **prodotti**; **sicurezza** dei **trasporti**; tutela dell'**ambiente**;
  - **radioprotezione** e **sicurezza nucleare**;
  - sicurezza degli **alimenti** e dei **mangimi** e **salute** e **benessere** degli **animali**;
  - **salute pubblica**;
  - **protezione** dei **consumatori**;
  - tutela della **vita privata** e **protezione** dei **dati personali** e **sicurezza** delle **reti** e dei **sistemi informativi**.
- atti o omissioni che **ledono** gli **interessi finanziari** dell'Unione;
- atti o omissioni riguardanti il **mercato interno**;
- atti o comportamenti che **vanificano** l'**oggetto** o la **finalità** delle **disposizioni** di cui agli atti dell'**Unione**.

Le tutele per i whistleblowers

GLI AUTORI DELLE SEGNALAZIONI NON POSSONO SUBIRE RITORSIONI DI ALCUN TIPO

Esempi di comportamenti ritorsivi:

- il **licenziamento**, la **sospensione**;
- la **retrocessione di grado** o la **mancata promozione**;
- il **mutamento** di funzioni, il **cambiamento** del luogo di lavoro, la **riduzione** dello stipendio, la **modifica** dell'orario di lavoro;
- la **sospensione** della formazione;
- le **note di merito negative**;
- l'adozione di **misure disciplinari** o di altra **sanzione** anche pecuniaria;
- la **coercizione**, l'**intimidazione**, le **molestie** o l'**ostracismo**;
- la **discriminazione** o comunque il **trattamento sfavorevole**;
- la **mancata conversione** di un contratto di lavoro a termine in un contratto di lavoro a **tempo indeterminato**, laddove il lavoratore avesse una legittima aspettativa a detta conversione;
- il **mancato rinnovo** o la **risoluzione anticipata** di un contratto di lavoro a termine;
- i danni, anche alla **reputazione della persona**, in particolare sui social media, o i **pregiudizi economici** o **finanziari**, comprese la **perdita di opportunità economiche** e la **perdita di redditi**;
- l'annullamento di una **licenza** o di un **permesso**;
- la richiesta di **sottoposizione ad accertamenti** psichiatrici o medici.

Le modalità di segnalazione

2 MODALITÀ DI SEGNALAZIONE

SCRITTA

anche con modalità informatiche (piattaforma online)

ORALE

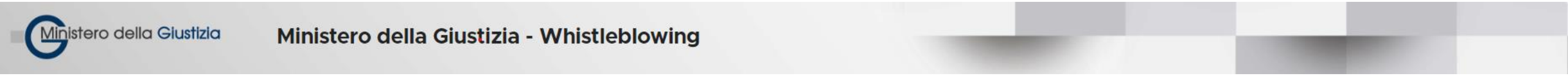
alternativamente attraverso linee telefoniche, con sistemi di messaggistica vocale o incontro diretto (su richiesta)

In ogni caso deve essere garantita la riservatezza e la protezione dei dati personali.

4 CANALI DI SEGNALAZIONE

- ***CANALI INTERNI NEGLI ENTI PUBBLICI E PRIVATI***
- ***CANALE ESTERNO PRESSO ANAC***
- ***DIVULGAZIONE PUBBLICA (STAMPA, MEZZI ELETTRONICI O ALTRI MEZZI DI DIFFUSIONE)***
- ***DENUNCIA ALL'AUTORITÀ GIUDIZIARIA O CONTABILE***

La piattaforma del Ministero



IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA METTE A DISPOSIZIONE UNA PIATTAFORMA DEDICATA ALLE SEGNALAZIONI RAGGIUNGIBILE DA INTERNET ATTRAVERSO IL SEGUENTE LINK:

HTTPS://WHISTLEBLOWING.GIUSTIZIA.IT

Le segnalazioni sulla piattaforma possono avvenire sia in **forma anonima**, sia con **identificazione del soggetto denunciante**, attuando tutte le tutele previste dalla norma (sia specifica in tema di whistleblowing, sia a tutela della privacy – GDPR).

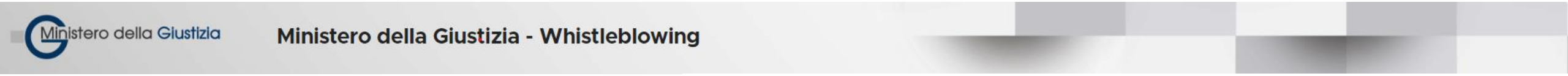
La piattaforma del Ministero

LA PIATTAFORMA PERMETTE DI:

Inviare una **nuova segnalazione** di illecito

Verificare lo **stato** di una **segnalazione già inviata**

La piattaforma del Ministero



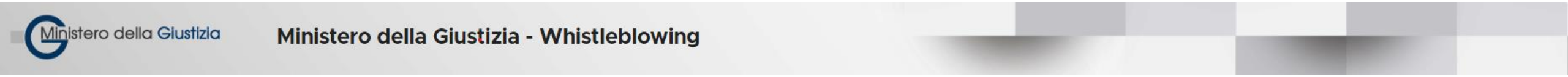
È POSSIBILE INVIARE LA SEGNALAZIONE A 3 SOGGETTI DIVERSI

Segnalazione al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Ministero della Giustizia

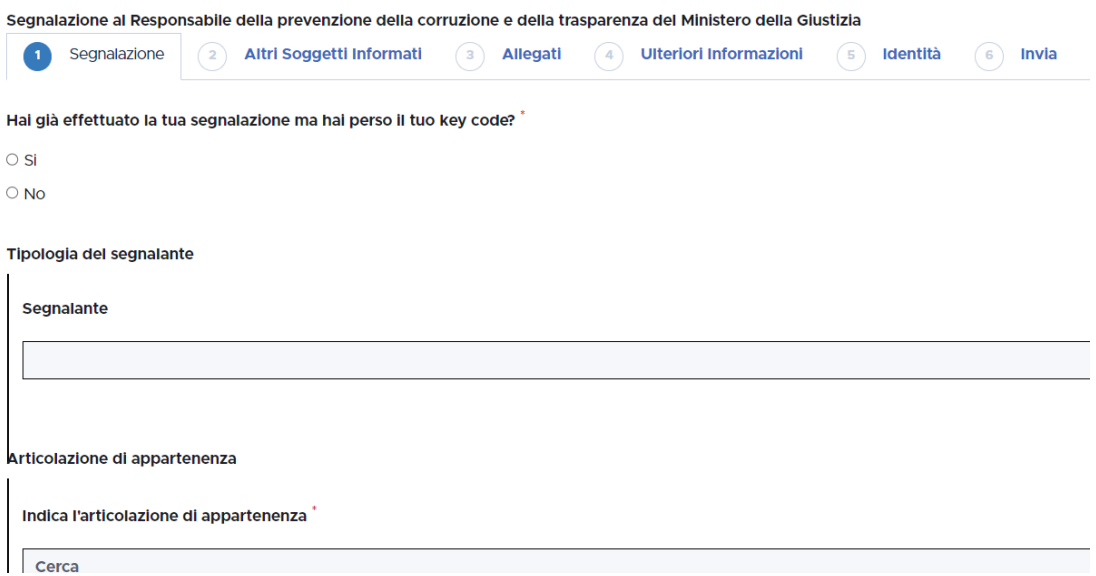
Segnalazione al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza del Garante nazionale dei diritti delle persone private della libertà personale

Segnalazione al Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza della Cassa Mutua Nazionale tra i Cancellieri e i Segretari Giudiziari

La piattaforma del Ministero



La piattaforma guida il whistleblower nell'esecuzione della segnalazione, richiedendo la compilazione di **sei sezioni** con **campi obbligatori e facoltativi.**



SEGNALAZIONE
Informazioni generiche sul segnalante e descrizione della segnalazione

ALTRI SOGGETTI INFORMATI
Informazioni su eventuali altri soggetti a cui è stata già effettuata la segnalazione di illecito

ALLEGATI
Possibilità di caricare file documentali o multimediali a sostegno della segnalazione

ULTERIORI INFORMAZIONI
Ulteriori informazioni riguardanti l'illecito

Identità
Indicazione facoltativa dei dati identificativi e delle modalità di contatto

INVIA
Accettazione dei termini di servizio e invio della segnalazione

La piattaforma del Ministero

Ministero della Giustizia **Ministero della Giustizia - Whistleblowing**

Una volta inviata la segnalazione verrà generato un **codice identificativo** (Key Code) che può essere utilizzato dall'utente per monitorare lo stato della stessa.

Nel caso in cui l'utente abbia accettato di identificarsi, verrà contattato nella modalità da lui scelta.

Grazie. La tua segnalazione è andata a buon fine. Cercheremo di risponderti quanto prima.

Memorizza la tua ricevuta per la segnalazione.

XXXX XXXX XXXX XXXX

Usa la ricevuta di 16 cifre per ritornare e vedere eventuali messaggi che ti avremo inviato o se pensi che ci sia altro che avresti dovuto allegare.

Vedi la tua segnalazione

Grazie

Ministero della Giustizia